PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI PER LA PROGETTAZIONE, ELABORAZIONE E VALIDAZIONE DI DATI GEOGRAFICI E TOPOGRAFICI PER LA GESTIONE DEL TERRITORIO 2

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

1. OGGETTO

La Regione Emilia-Romagna, con la legge del 24 marzo 2000 n. 20 "Disciplina generale sulla tutela ed uso del territorio", aveva già innovato in modo significativo il processo di pianificazione territoriale ed urbanistica. Poi, nel 2017 la Regione Emilia-Romagna ha approvato la nuova legge sulla tutela e l'uso del territorio (L.R. 24/2017) nella quale, all'articolo 57 – Strumenti cartografici di supporto alla pianificazione territoriale – stabilisce che il Data Base Topografico Regionale (DBTR) debba costituire la base informativa territoriale per la raccolta e la gestione dei dati di supporto alle funzioni di programmazione e pianificazione previste dalla legge e che lo stesso DBTR costituisca inoltre il supporto cartografico ed informativo per la raccolta e la rappresentazione delle trasformazioni edilizie ed urbanistiche, anche al fine del calcolo del consumo di suolo.

La Regione Emilia-Romagna, in quest'ottica, da tempo promuove azioni rivolte alla costituzione di un insieme comune di dati relativi alla rappresentazione del territorio e dei fenomeni che al territorio sono strettamente correlati (dati territoriali) e un insieme di applicazioni di gestione e fruizione, tali da costituire un'infrastruttura relativa ai dati geografici e topografici che consenta di condividere in modo formale dati e servizi applicativi tra tutti i soggetti, pubblici e privati preposti all'analisi, la pianificazione e la gestione del territorio.

Il nucleo portante di tale infrastruttura è costituito da alcune basi dati di interesse generale:

- Il Data Base Topografico Regionale (DBTR), che contiene gli oggetti del territorio caratterizzati attraverso attributi, geometrie, georeferenziazione;
- Il Data Base di Uso del Suolo che permette di quantificare i vari tipi di utilizzo del suolo e, grazie al confronto fra le varie edizioni del data base, fornisce un quadro dinamico dei cambiamenti del territorio;
- Un sistema di Ortofoto georeferenziate ad alta risoluzione: che costituisce ormai in modo imprescindibile uno dei componenti principali della "Cartografia di Base" ed è utilizzata per la realizzazione, l'aggiornamento del Database Topografico Regionale e del Database Uso del Suolo.

Questa infrastruttura geografica regionale viene quindi arricchita attraverso contenuti tematici relativi alle attività e alle competenze delle diverse Direzioni e Servizi della Regione Emilia-Romagna anche attraverso rielaborazioni di dati esistenti, scansioni e georeferenziazioni che sono messi a disposizione degli utenti attraverso opportune

elaborazioni di dati geografici, rappresentazioni cartografiche e predisposizione di strati di cartografia digitale e prodotti cartografici in stampa.
Pertanto la presente iniziativa di gara ha per oggetto l'acquisizione di una serie articolata di servizi relativi a questi dati geografici, cartografici, topografici e più in generale a quelli inerenti i Sistemi Informativi Geografici, quali la loro generazione, manutenzione, correzione ed aggiornamento, le attività di collaudo e di validazione di dati prodotti e gestiti da altri soggetti, la predisposizione di elaborazioni di tipo GIS, il supporto agli utenti nell'utilizzo di prodotti cartografici, topografici e geografici, la produzione di elaborati cartografici, stampe, plottaggi e quanto richiesto nell'ambito della fruibilità dei dati in oggetto.

2. ANALISI DELLA DOMANDA

Il fabbisogno è stato individuato e comunicato all'Agenzia Intercent-ER dal Servizio Statistica e Servizi Informativi Geografici della Direzione generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni della Regione Emilia-Romagna.
Il Capitolato tecnico è frutto del lavoro dei collaboratori tecnici del suddetto Servizio regionale, cui ha fatto seguito un confronto con i funzionari del Servizio ICT dell'Agenzia Intercent-ER.

3. CALCOLO DELLA BASE D'ASTA

L'importo a base di gara è stato calcolato tenendo conto dei prezzi offerti nell'ambito di precedenti gare per l'affidamento di servizi analoghi e delle relative variazioni ed oscillazioni che il mercato attualmente propone.
Non sono stati calcolati i costi di manodopera e gli oneri per la sicurezza (art. 23, comma 16 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), che l'operatore economico non dovrà indicare in sede di offerta, in quanto i servizi da acquisire hanno natura intellettuale (art.95 comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii).
Per lo stesso motivo, ovvero perché trattasi di servizi di natura intellettuale, non sono stati stimati gli oneri per i rischi alla sicurezza da interferenza.
Pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m., l'importo a base d'asta complessivo è stato determinato in € 392.700,00 IVA esclusa per una durata contrattuale di 24 mesi.
Il suddetto importo potrà arrivare ad un massimo di € 785.400,00 IVA esclusa, comprensivo della ripetizione dei servizi analoghi per ulteriori 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m..

Ai sensi del medesimo comma all'aggiudicatario potranno essere affidati servizi complementari.

4. STRATEGIA DI GARA.

L'appalto è costituito da un unico Lotto perché i servizi richiesti sono funzionalmente collegati, complementari, interdipendenti e qualitativamente omogenei.

4.1 REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Per la partecipazione alla gara, in funzione di assicurare il massimo confronto concorrenziale, sono richiesti i seguenti requisiti di capacità tecnica/professionale (art.83, c.1, lett.c).

Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi:

a) Il concorrente deve avere eseguito, nel triennio precedente la pubblicazione del bando sulla GUUE, uno o più contratti per un valore complessivo non inferiore a € 450.000,00 (IVA esclusa) con soggetti pubblici o privati aventi ad oggetto la fornitura di servizi analoghi a quelli della presente procedura di gara, ovvero servizi di cartografia digitale;

   Oppure (in mancanza del requisito sopra indicato per giustificati motivi quali la costituzione di nuova impresa)

b) aver eseguito, nell'anno precedente la pubblicazione del bando sulla GUUE, uno o più contratti per un valore complessivo non inferiore a € 150.000,00 (IVA esclusa) con soggetti pubblici o privati aventi ad oggetto la fornitura di servizi analoghi a quelli della presente procedura di gara, ovvero servizi di cartografia digitale.

4.2 CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione verrà effettuata con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, c.2 del Codice dei contratti pubblici con la seguente ripartizione: 70 punti alla qualità e 30 punti al prezzo.
I criteri di valutazione sono esplicitati nel Disciplinare di gara.

Quanto all'offerta economica, è attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula*:*

Formula del "ribasso massimo non lineare"

$$C_i = (R_a/R_{max})^{\alpha}$$

dove:

C_i *= coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;*

R_a *= ribasso dell'offerta del concorrente i-esimo;*

R_{max} *= ribasso dell'offerta più conveniente.*

$\alpha = 0,30$

4.2.1. Metodo per il calcolo dei punteggi

La commissione giudicatrice, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo compensatore.

Il punteggio è dato dalla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \ldots\ldots C_{ni} \times P_n$$

dove

Pi = *punteggio concorrente i;*

Cai = *coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;*

Cbi = *coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;*

.....

Cni = *coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;*

Pa = *peso criterio di valutazione a;*

Pb = *peso criterio di valutazione b;*

.....

Pn = *peso criterio di valutazione n.*

Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La commissione procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il

massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

5. DURATA DEL CONTRATTO

Il Contratto che verrà stipulato a seguito della presente gara avrà durata 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione ed è prevista la ripetizione dei servizi analoghi per ulteriori 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.